

关于加快推进发展大道建设的建议

发展大道是 2024 年区人大代表首次票决产生的民生实事，社会关注度很高。区人大财经委在调研中发现，该项目遗留问题多、进度严重滞后，亟需引起高度重视。

一、基本情况

（一）项目建设内容及推进情况

发展大道（含食品园区连接道，下同）起于綦江北互通连接线 K6+900 交叉口处，止于恒大路口，全长约 3.8 公里，占地 459 亩。建设内容主要包括：路基挖方 406 万方，填方 106 万方，软基处治 33840 方，防护工程 1902 方，锚杆框架梁 3645 方，路面基层 90053 平方，路面面层 90169 平方，涵洞 245 米 3 道、238 米 2 道，预埋管线、监控、通信设施、绿化及环境保护工程 3.8 公里。总投资 5.24 亿元，计划 2024 年度完成投资 2.62 亿元。

截止 2024 年底，发展大道恒大路口至赵家坪上垮桥段 0.8 公里已全部完成，剩余 3 公里路段土石方开挖完成 70 万立方米，其余建设内容均未开展。2024 年实际完成投资 5740 万元，仅为年度投资计划的 21.9%，形象进度和实际投资均大幅滞后于时间节点任务。

（二）项目实施过程及必要性

发展大道建设项目于 2022 年 2 月 21 日取得区发改委立项通

知书，其中：土石方工程和恒大段改建工程于 2022 年 8 月 29 日通过公开招标，中交第四航务工程局有限公司作为中标单位；其余建设内容如综合管廊、綦江北互通连接线 K6+963.855 交叉口续建工程等尚未发包。经过 2022 年、2023 年、2024 年断续施工，受土地、资金等要素保障不充分影响，本计划于 2024 年完工的项目至今连 3 公里的毛路尚未挖通。为加快推进该项目，区委区政府决定将其纳入 2024 年民生实事项目，并于 2024 年 2 月 4 日在三届人大四次会议由区人大代表票决列入 2024 年民生实事，社会关注度很高。原业主单位（责任单位）为区交通实业集团，后因区属国企改革重组于 2024 年 7 月调整为区域发集团。

发展大道是连接綦江老城区、东部新城和共同、新盛片区的城市通道，是綦江城区“四纵八横”路网的重要和关键组成部分，对缓解綦江城区交通压力、解决北部区域对外交通需求、带动北部片区土地开发和綦江城市空间向北拓展具有重要的、不可替代的作用。发展大道周边用地为居住及规划远景预留用地，处于开发及待开发阶段，建成该道路可以带动沿线地块的开发建设，对共同片区、北部新城片区规划总用地面积近 700 公顷的开发也有着重要推动作用。远期将对辐射带动新盛新城区规划居住人口 10 至 15 万人发挥积极作用。综合来看，该项目存在较高的建设必要性。而且，鉴于江苏省人民医院位于北部新城片区内，在其建成投用之前，基于水电气讯等要素保障的联通需求通道，该项目也存在较高的建设紧迫性。

二、存在的问题及原因

从该项目建设现状来看，还存在诸多问题，亟需引起高度重视。主要表现在：

（一）项目延续时间长

该项目于 2022 年立项并启动建设，三年来仅完成总投资计划的 10%左右，而且离全面完工还有相当时间，延续时间太过漫长。从主观上看，原业主单位自身存在主动作为不够、存在畏难情绪等，是影响项目建设进展的重要原因；从客观上看，项目前期准备不充分，资金、土地等要素保障不足，是在一定程度上拖累项目正常推进。

（二）复工遗留问题多

该项目变更责任单位以来，牵头解决了部分遗留问题，如弃土场选址等，推动土石方工程于 2024 年 10 月底复工，但目前仍然存在资金筹集困难、用地手续需要完善、红线内 16 根电线杆及通信杆未搬迁、部分村民因不满原集资建设的农村公路被占用形成的集体资金分配方案而不时堵工等问题。究其原因，主要是受当前化债政策影响，该项目虽获批农发行、国开行多笔融资贷款及市级专项债券资金共计 7.22 亿元（实际到位 6.3 亿元，有 0.92 亿元银行未放款），但仅有 1,180 万元资金真正用于发展大道项目建设，其余到位资金均挪作了防“爆雷”等其他用途。涉及到解决复工相关遗留问题，大部分因资金问题而久拖不决、办法不多。

（三）久建未完影响大

该项目久建未完，既存在对区代表票决事项难以交待的政治影响，还存在相关资金安排后难以接受检查的政策影响（如农发行、国开行的融资资金，专项债券资金等），而且存在拖累北部新城开发建设和土地储备增值的经济影响。客观上虽然有各种特殊原因，但主要还是原业主单位政治站位不够、大局意识和经济意识不强，有一定的应付检查蒙混过关的思想。

（四）项目管理风险高

该项目由于历经时间长，相关人员变动大，项目的管理风险比较明显。既存在无人说得清项目的过往而管理不善导致“烂尾”的风险，也存在设计、监理、现场等人员调整频繁易被“钻空子”而导致的廉政风险。虽然国企改革重组是其责任单位调整的主要原因，但绝不应该成为今后万一出现的“烂尾”风险、廉政风险的借口。

三、意见建议

通过深入调研分析，区人大认为发展大道建设对綦江经济社会发展有着及其重要的作用。结合当前存在的问题，提出以下建议供参考。

（一）继续实施发展大道项目

将发展大道项目继续纳入区级重大项目管理，根据资金筹措情况分期分年度实施，待项目建成竣工后，在区人代会上一并报告。近期优先考虑共同片区城中村改造急需的道路连通和江苏省

人民医院建设急需的水电气讯等管网连通建设内容，分清轻重缓急相应推进。

（二）多渠道落实建设资金

积极拓宽资金来源渠道，通过归垫原项目融资已放款资金筹集一部分、新谋划融资项目调剂一部分、纳入专项债券支持范围争取上级支持一部分、在沿线范围内的专项资金保障项目中统筹一部分、推出条件成熟的储备用地出让实现预算安排一部分、协商社会资本特别是央国企垫资一部分，多措并举促进项目建设顺利进展。

（三）强化项目施工管理

业主单位调整完善项目专班，在区属国企中统筹原参建力量，保证项目建设的信息畅通和接续。加强规划、林业、环保、文龙、电力、铁路、通讯、水电气等有关单位及街道沟通协调，积极协调解决相关遗留问题，确保施工进度不受影响。建立项目闭环管理机制，形成定期研究和汇报机制，全力保障项目不“烂尾”、不出现廉政风险。

附件：1、发展大道区位示意图

2、发展大道总体平面图

发展大道总体平面图

中交第四航务工程局有限公司



总体平面图

