

# 重庆市綦江区人大常委会 对重庆市綦江区人民政府关于《重庆市綦江区 2020 年度国有资产管理情况的综合报告》和 《重庆市綦江区 2020 年度国有自然资源（资产） 管理情况的专项报告》的审议意见

2021 年 11 月 30 日，区第二届人大常委会第四十七次会议听取和审议了区人民政府关于《重庆市綦江区 2020 年度国有资产管理情况的综合报告》和《重庆市綦江区 2020 年度国有自然资源（资产）管理情况的专项报告》。

会议认为，2018 年以来，区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央、市委、区委关于国有资产管理决策部署，认真落实国有资产管理情况向同级人大常委会报告制度，不断加强国有资产管理，扎实推进国有企业改革，健全完善行政事业性国有资产管理体制，积极履行自然资源资产管理职责，有效推动国有企业扭亏减亏，大力开展国有资产清查盘点，清理处置闲置存量资产，进一步提升国有资产使用绩效、保障国有资产安全完整、促进国有资产保值增值。但同时还存在国有资产规范管理意识不够强，闲置国有资产盘活处置力度不够大，国有企业运营能力不强、资产结构不优、管理绩效不高，行政事业单位国有资产管理体制还需完善、管理能力还需加强，自然资源资产管理基础工作相对薄弱、保护利用水平不高等

问题。

根据会议审议情况，提出如下审议意见：

### **一、切实提高国资管理重要性认识，增强国资规范管理意识**

国有资产是全体人民的共同财富，向区人大常委会报告国有资产管理情况有利于进一步加强国有资产的共管共治，提高国有资产管理质量，推进国有资产管理与治理体系现代化建设。区政府及各部门要切实提高对国有资产管理重要性的认识，克服“重资金、轻资产、重购置、轻管理”的思想，切实增强产权意识、责任意识、效率意识，认真履行国有资产管理职责，依法依规管好用好国有资产，防止国有资产闲置、浪费、流失，确保国有资产安全完整和保值增值。加强国有资产规范管理方面的法律法规、政策制度的宣传与落实，提高政策理解能力，消除思想误区，积极配合做好国有资产监管工作。进一步明确国有资产管理责任主体单位的权利和义务，做到责任有主体、行为有规范、问责有对象。

### **二、持续夯实国有资产管理基础，推进闲置资产盘活处置**

持续开展国有资产清查核实和评估确认工作，厘清资产的产权归属、管理与使用情况，掌握资产经营和收益入账情况，抓紧妥善解决资产权属不清的遗留问题，加快建立我区全口径国有资产数据库和国有资产管理信息共享平台，打破信息孤岛、数据壁垒，实现不同部门单位间国有资产管理的互联互通。配足配强国有资产管理人才队伍力量，加强国有资产经营管理业务的培

训，提高国有资产管理能力，提升国有资产管理水平，推动国有资产管理向专业化、精细化发展。进一步加强闲置国有资产的盘活利用，科学合理统一调配或通过租赁、合作开发等方式经营使用，促使资产效益最大化；严格落实国有资产处置的有关规定，按照先易后难、分批推进、分级处置的原则，依法处置一批长期低效运转和闲置的国有资产，避免资产闲置浪费和流失。

### **三、纵深推进区属国有企业改革，实现国有资产提值增效**

优化国有企业发展布局，编制好国有企业“十四五”发展规划，使之与我区经济社会发展、资源禀赋和优势产业相适应。加强规划引领，推动国有资本投向在我区重点发展的产业方面有所突破，提高区属国有企业参与度和话语权，增强企业核心竞争力。着力推动国有资本做大做强，进一步提高国企经营管理水平，以市场化、企业化的方式经营国有资产，使国有资产创造价值、产生利润，实现良性发展，切实发挥最大的经济效益和社会效益。加快国有资产证券化步伐，力争更多国有企业满足 AA+ 资产评级要求，加强国企上市后备资源培育，形成多层次发展梯队，积极推进国有企业上市挂牌。进一步完善国有企业融资管理办法，规范国有企业融资行为，健全重大项目融资决策制度，加强债务管理，合理控制债务规模，降低融资成本，建立多途径、低成本的融资渠道，切实防范财务风险。

### **四、全面规范行政事业性资产管理，提升国有资产监管水平**

加强行政事业性国有资产管理与一般公共预算、政府性基金

预算、国有资本经营预算的统筹衔接，推进从预算安排、资金拨付、项目建设或设备采购、财务决算、产权登记、投入使用、资产处置的全生命周期管理，完善资产账务核算体系，建立全链条全覆盖的资产管理“一本账”。构建完善行政事业性国有资产管理与预算管理、资金管理和财务管理相互联系、相互制衡的内控机制，进一步细化资产配置标准、收入处置等管理办法，明确资产监管单位、产权单位和使用单位的权利和责任。严格落实行政事业性国有资产管理体制，进一步压实相关单位对国有资产管理主体责任，强化资产配置管理，创新资产配置的方法和应用，提升资产配置水平；加强预算管理对资产管理的约束，以存量制约增量，以增量调节存量，从购置源头上把紧国有资产管理关。

## **五、扎实抓牢自然资源资产管理，发挥资源资产使用效益**

加快开展全区自然资源资产清查工作，摸清各类自然资源资产家底，推进自然资源资产价值评估标准制定，健全自然资源资产管理制度，夯实自然资源资产管理工作基础。进一步深化国土空间规划、有关专项规划及相关专题研究的成果，把规划编制与实现区域可持续发展、解决历史遗留问题、破解制约发展瓶颈等紧密结合起来，优化土地利用结构，严守耕地红线，加大存量建设用地的盘活挖潜力度，推进土地资源高水平保护、高效能利用、高质量发展。不断健全森林资源管护机制，认真落实林长制，加大森林行政执法力度，全力做好森林防火和病虫害防治，全面规范森林资源管护工作。强化水资源监督管理和督促检查，严格落

实河长制，优化水资源配置，统筹推进水污染防治和城乡污水处理，全面提高水资源利用效率。

附件：《綦江区二届人大常委会第四十七次会议审议发现问题清单》

附件

## 綦江区二届人大常委会第四十七次会议 审议发现问题清单

序号	存在问题	相关单位	备注
1	区属国有企业国有资产数量、性质、状态等情况不实不细，资产管理台账不健全。	区国资委	
2	区属国有企业部分资产权属不清、未取得合法产权，资产闲置、浪费现象较为普遍。	区国资委	
3	国有建设用地批而未供存量较大、已供应存量建设用地闲置较多、国有建设用地供后监管成效不高。	区规划自然资源局	
4	行政事业单位国有资产管理体制不健全、资产配置标准未细化、量化。	区财政局	